

природном газе (благодаря освоению газовых месторождений), но газификация пока задерживается.

Осуществление плана оптимизации теплоснабжения г. Иркутска и промежуточных поселений позволит обеспечить не только ввод новых промышленных объектов, но и строительство жилых комплексов и дальнейшее закрытие десятков малых котельных.

Реализация намеченных в рамках IV Байкальского экономического форума мероприятий создаст реальные условия для дальнейшего социально-экономического развития нашего региона.

Примечания

¹ Гительман Л.Д., Ратников Б.Е. Энергетический бизнес. М., 2006.

² Там же; Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований. Иркутск,

2006; Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г. Иркутск, 2006; Наумов И.В., Лещинская Т.Б., Паламарчук С.И., Бондаренко С.И. Электроснабжение: учеб. пособие / под общ. ред. И.В. Наумова. Иркутск, 2005.

³ Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований.

⁴ Там же; Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г.

⁵ Топливо-энергетический комплекс Иркутской области в эпоху преобразований.

⁶ Там же; Наумов И.В., Лещинская Т.Б., Паламарчук С.И., Бондаренко С.И. Указ. соч.

⁷ Материалы презентации для участников круглого стола «Приоритеты экономического развития Сибири и Дальнего Востока», проводимого в рамках IV Байкальского экономического форума, г. Иркутск, 21 сент. 2006 г.

А.В. САМАРУХА

кандидат экономических наук

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ*

Укрупнение субъектов РФ диктуется современными внутренними и внешними причинами и тенденциями. Объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (УОБАО) вызвано прежде всего необходимостью повышения уровня и качества жизни населения, развития эффективных технологических производств, привлечения инвестиций в социально-экономические процессы УОБАО и, соответственно, требует совершенствования межбюджетных отношений.

До 1993 г. Иркутская область и УОБАО являлись единым регионом, имеющим общую инфраструктуру, единое экономическое, образовательное и социальное пространство. Разъединение нанесло существенный

ущерб их конкурентоспособности, а также развитию сельскохозяйственного производства. Официальное объединение Иркутской области и УОБАО произойдет в 2008 г., однако уже в начале 2007 г. к управлению УОБАО приступил действующий губернатор Иркутской области А.Г. Тишанин. Процесс достижения слаженности деятельности всех уровней и структур власти, бизнеса и гражданского общества займет немало времени, что не может не влиять на возможности качественного комплексного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования — объединенной Иркутской области.

Объединение Иркутской области и УОБАО позволит позиционировать новое

* Печатается при поддержке проекта ФБ-10 «Теоретические аспекты долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования РФ» (РНП 2.1.3.1419), выполняемого в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2006–2008 годы)». Тема зарегистрирована во ВНИЦентре, номер госрегистрации 01.2.006 06902.

крупное субнациональное образование в качестве опорного в Восточной Сибири (некоторые коммерческие банки, и прежде всего Байкальский банк Сбербанка России, управляют инвестиционным, коммерческим и потребительским кредитованием и иными видами финансирования организаций, администраций и населения не только Иркутской области, но и соседних регионов), в ближайшей перспективе преодолеть негативные тенденции дезинтеграции, снижения инвестиционного рейтинга, конкурентоспособности региона в привлечении трудовых ресурсов, повысить эффективность использования научно-технического и человеческого капитала, институционального потенциала, административного ресурса.

В соответствии с экономическими и финансовыми аспектами объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, изложенными в документе «Новая экономика объединенной Иркутской области — реакция на вызовы XXI века», подготовленном Иркутским научным центром СО РАН, Восточно-Сибирским научным центром СО РАМН и Байкальским государственным университетом экономики и права, основными целями объединения являются:

- обеспечение ускоренного экономического роста объединенного субъекта, внутреннее выравнивание и общее повышение уровня жизни его населения до уровня жизни населения развитых западноевропейских стран;

- эффективное освоение его ресурсов (в первую очередь сельскохозяйственных, строительных и промышленных) за счет ускоренного развития инфраструктуры и привлечения бюджетных (в рамках национальных проектов и отдельных специальных федеральных, региональных и муниципальных программ) и частных инвестиций;

- реализация эффекта масштаба производства и управления экономикой территориально целостного субнационального образования прежде всего в отношении сельского хозяйства, промышленности и строительства;

- позиционирование нового региона как локомотива Прибайкалья и Забайкалья;

- укрепление государственности;

- более эффективное позиционирование нового субнационального образования в федеральном центре, на внешнем и внутреннем рынках, повышение его конкурентоспособности;

- газификация нового субъекта;

- повышение активности менеджмента объединенной Иркутской области (собственников, бизнесменов, субъектов местного самоуправления);

- создание новых ассоциативных форм организации производства — сельскохозяйственного кластера, кластеров домостроения и переработки древесины;

- эффективная реализация национальных проектов и улучшение демографической ситуации;

- создание новых рабочих мест с высокой добавленной стоимостью;

- повышение финансовой устойчивости и обеспечение финансовой самостоятельности нового субъекта на всех уровнях самоуправления.

Учитывая высокую концентрацию в Иркутской области вертикально интегрированных холдингов, обеспечивающих ее конкурентоспособность, одними из основных направлений социально-экономического развития должны стать обеспечение модернизации промышленности, поддержка и развитие конкурентоспособных производств в рамках укрупненного потребительского рынка и территориальных производственных кластеров.

В настоящее время важнейшей задачей администрации объединенной Иркутской области является поиск эффективных источников финансирования ускоренного развития ее инфраструктуры с целью создания выгодных условий для вложения инвестиций со стороны крупного, среднего и малого бизнеса, а также ведущих коммерческих банков (Сбербанк, Внешторгбанк, Россельхозбанк и др.). Особое внимание уделяется разработке среднесрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития нового субнационального образования, его столицы и всех расположенных на территории региона районов, городов, поселков. При этом ставится задача взаимного соответствия комплексных программ социально-экономического развития территориальных образований всех уровней.

Очередность соответствия прогнозов социально-экономического развития по уровням территориальных образований вертикально интегрирована сверху вниз, что направлено прежде всего на выравнивание социально-экономического положения регионов, внутри регионов и далее вниз по уровням территориального деления, т.е. цели и задачи, определяемые для регионального центра, должны быть приведены в соответствие с целями и задачами региона¹. В этой связи следует говорить о приоритетности равномерного развития региона в целом по сравнению с региональным центром, однако именно от уровня его развития во многом зависят уровень и качество развития региона, так как именно в региональном центре сосредоточены органы управления как регионом в целом, так и всеми отдельными входящими в него районами, городами, поселениями.

В прогнозе социально-экономического развития региона должны учитываться не только материалы существующих международных, федеральных и местных действующих и заявленных программ развития, относящихся к данному региону, но и макроэкономические, международные и мировые системные² прогнозы развития мирового сообщества и глобальные мировые территориальные, экологические, продовольственные, террористические и другие угрозы.

Существующие долгосрочные сценарии социально-экономического развития России ориентированы на инновационный путь развития при эффективном использовании существующей сырьевой направленности экономики, в связи с чем процесс прогнозирования стал на порядок сложнее. Динамика развития информационных, производственных, финансовых и других технологий позволяет утверждать, что в современной мировой экономике возможны резкие изменения экономических и, соответственно, социальных ситуаций как в отдельных странах, так и в их территориальных административных образованиях (регионах). Такие изменения возможны как вследствие научно-технического прорыва и перехода на новые технологии и энергоресурсы, так и вследствие воздействия глобальных факторов (природные катаклизмы, отказ энергетической,

телекоммуникационной и других систем, терроризм, геополитическая конфронтация и т.д.).

В современных методиках прогнозирования социально-экономического развития регионов в основном предлагается следующий алгоритм:

- объективная оценка существующего социально-экономического положения в регионе;
- оценка ресурсной базы региона;
- разработка приоритетных направлений развития экономики региона на долгосрочный период;
- разработка программы мероприятий и механизмов поэтапного выполнения конкретных задач;
- представление индикаторов достижения прогнозных показателей.

Проблемы, возникающие на первом и втором этапах, зачастую сводятся к недостаточности и разной форматности статистической информации, в связи с чем в комплексной программе необходимо делать особый упор на развитие и стандартизацию системы оперативного сбора и обработки информации, способствующей объективной оценке происходящих в регионе социально-экономических процессов.

На третьем и, соответственно, на дальнейших этапах проблемы имеют более важное значение, так как от полноты освещения и формирования приоритетных направлений зависит качество прогнозов и комплексной программы в целом. Проблемы на данных этапах связаны с несогласованностью по срокам, объему и источникам финансирования действующих и отдельных перспективных проектов. В объединенной Иркутской области это создание субнационального образования, Иркутской агломерации, формирование особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в пос. Листвянка, газификация, разработка Ковыктинского и других месторождений полезных ископаемых, строительство нефтепровода, перспективная реанимация БАМа, модернизация и расширение мощностей АХК и многие другие глобальные инвестиционно-инновационные проекты.

Из перечисленных проектов наиболее значимым в социальном, экономическом и

Основные социально-экономические показатели объединенного Иркутска в 2005 г.

Показатель	Ангарск	Иркутск	Шелехов	Объединенный Иркутск	Область в целом	Доля объединенного Иркутска в области, %
Площадь, тыс. га	115,0	3,0	189,9	307,9	7 680,0	4,0
Численность населения (на 1 января 2005 г.), тыс. чел.	259,7	582,5	60,6	902,8	2 411,2	37,4
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел.	86,1	218,4	20,6	327,4	799,3	41,0
Объем реализации продукции (выручка), млн р.	48 016,9	153 255,5	24 857,2	226 129,6	416 346,1	54,3
Прибыль, млн р.	4 365,3	4 579,3	1 051,6	9 996,2	24 001,8	41,6
Фонд оплаты труда, млн р.	9 779,2	25 550,3	2 386	37 715,5	83 016,9	45,4
Доходы бюджета, млн р.	1 888,4	4 295,1	511,6	6 695,1	54 236	12,3
В том числе собственные доходы бюджета, млн р.	1 327,8	3 126,3	191,1	4 645,2	33 861,9	13,7

Источник: Проект концепции скоординированного развития городской агломерации Иркутск–Ангарск–Шелехов «Объединенный Иркутск — столица Сибири». С. 11.

организационном аспектах прогнозирования является создание Иркутской агломерации. В формирующейся агломерации проживает 37,4% населения области (табл.), предприятия, расположенные в ней, обеспечивают 54,3% объема реализации продукции и 41,6% прибыли Иркутской области. Здесь сосредоточена значительная часть (около 50%) городского населения области.

Создание единого потребительского рынка в рамках агломерации, выравнивание уровня жизни населения, ценовых порогов по всем основным энергоносителям, промышленной и продовольственной продукции, коммунальным услугам и т.д. позволит существенно улучшить потребительскую способность населения и, соответственно, конкурентоспособность Иркутской агломерации, а следовательно, значительно возрастет инвестиционная привлекательность всего региона.

Пока нет ясности в вопросе создания органа управления агломерационными процессами: будет ли это отдел в составе администрации объединенной Иркутской области и УОБАО, которому по инициативе губернатора передадут полномочия и функции по регулированию агломерации, или все полномочия будут переданы вновь созданной и единой для всех населенных пунктов, входящих в агломерацию, мэрии, либо будет найдено какое-нибудь другое, более гибкое,

решение. Однако уже в ближайшее время этот вопрос должен быть решен с учетом существующей законодательно-нормативной базы и перспектив изменения основных законов для муниципальных образований.

Кроме того, необходимо создание единого коллегиального органа по координации всех крупных и значимых инвестиционных проектов субнационального образования и управлению их реализацией. В составе такого органа должны быть пропорционально определены доли участия и количество голосов: от властных структур — обязательное полное ведомственное представительство, от бизнеса — крупнейшие, крупные, перспективные средние предприниматели и представители их объединений, от всех отраслей и кластеров — профессиональные союзы от гражданского сообщества, общественные организации, молодежные и детские общественные и спортивные организации и общества и т.д.

Примечания

¹ Формирование комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований: учеб.-метод. пособие / В.И. Иванков, А.В. Квашнин, В.И. Псарев, Т.В. Псарева; под общ. ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2005. С. 34.

² Валлерстайн И. Геополитические миро-системные изменения: 1945–2025 годы // Вопросы экономики. 2006. № 4. С. 67–83.